



ICOM International
council
of museums
Россия



Антитеррористическая защита музеев и объектов культуры.

Организационные и технические мероприятия

Руководство
(Методические рекомендации)



2023



ICOM international
council
of museums
Россия



Антитеррористическая защита музеев и объектов культуры. Организационные и технические мероприятия

Руководство
(Методические рекомендации)

Авторы:

Кулибаба Елена Игоревна,
ФГБУК «Государственный Эрмитаж»;

Субарнов Алексей Викторович,
ФГБУК «Государственный Эрмитаж»;

Волков Владислав Валерьевич,
вице-президент Ассоциации «Безопасность туризма»



2023

Цель разработки настоящего Руководства (Методических рекомендаций) – содействие руководителям и иным должностным лицам учреждений культуры в решении задач и соблюдении процедур при выполнении обязательных требований Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций (утв. приказом Министерства культуры Российской Федерации от 27 июля 2020 года № 827, далее – Единые правила), а также учреждений культуры, на которые распространяется действие Постановления Правительства РФ от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» и Постановления Правительства РФ от 11 февраля 2017 года № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспортов безопасности этих объектов (территорий)».

Методическое пособие предназначено для использования в качестве справочно-методических рекомендаций для сотрудников подразделений музеев и объектов культуры, осуществляющих в пределах компетенции мероприятия по инженерно-технической укреплённости и противокриминальной защищенности музеев и объектов культуры и носит рекомендательный характер.

Руководство (Методические рекомендации):

- кратко излагает требования к соблюдению требований по антитеррористической защищенности учреждений культуры;
- разъясняет виды ответственности граждан, юридических лиц за нарушение требований антитеррористической защищенности;
- предлагает образцы заполнения паспортов безопасности объектов (территорий);
- предназначено для оказания практической помощи руководителям учреждений культуры, ответственным за обеспечение антитеррористической защищенности; сотрудникам, курирующим инженерно-технические вопросы;
- может быть полезным при проведении инструктажей и для самообразования персонала.

Разработано по решению:


Экспертно-технического совета при Межведомственной рабочей группе по выработке предложений, связанных с обеспечением охраны музейных предметов и безопасности в музеях Российской Федерации.

При участии:

- ФГБУК «Государственный Эрмитаж»;
- Комитета по безопасности объектов культуры и культурного наследия Ассоциации «Безопасность туризма»;
- ГК «ЮПХ».

Содержание

Раздел 1. Введение	2
Раздел 2. Используемые понятия и перечень нормативно-правовой документации	4
Раздел 3. Процедура категорирования объекта, составления, согласования, утверждения и актуализации Паспорта безопасности	8
Глава 3.1. Проведение обследования и категорирование объекта	9
Глава 3.2. Этапы составления, согласования и утверждения Паспорта безопасности.....	10
Глава 3.3. Разрешение разногласий по Паспорту безопасности. Компенсирующие мероприятия в случае объективной невозможности исполнения требований Паспорта безопасности на объекте	12
Глава 3.4. Актуализация Паспорта безопасности.....	12
Раздел 4. Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов	13
Глава 4.1. Организационные мероприятия. Разработка организационно-распорядительных документов	14
Глава 4.2. Инженерно-технические мероприятия. Требования к техническим средствам охраны	14
Раздел 5. Контроль выполнения требований по антитеррористической защищенности	16
Раздел 6. Порядок действий при угрозе совершения или совершении террористического акта на объекте (территории)	18
Раздел 7. Ответственность за несоблюдение требований по антитеррористической защищенности	20
Раздел 8. Организация физической охраны	22
Раздел 9. Подготовка персонала. Проведение учебно-тактических тренировок. Проведение инструктажей для сотрудников объекта и работников подрядных организаций	24
Раздел 10. Правила посещения объекта посетителями. Перечень запрещенных к проносу опасных предметов и веществ	26
Раздел 11. Противодействие идеологии терроризма	28
Приложения	
Приложение 1. Формы формализованных документов и пример заполнения паспорта безопасности	31
Приложение 2. Перечень рекомендуемых технических средств охраны, безопасности и антитеррористической защищенности. Типовые технические требования к досмотровому оборудованию. Пример расчета количества сотрудников подразделения по охране объекта на один круглосуточный или дневной пост.	32

A person wearing a blue suit jacket is shown from the chest down, holding a pen and writing on a white notepad. The notepad is attached to a clipboard. The background is a soft, out-of-focus blue.

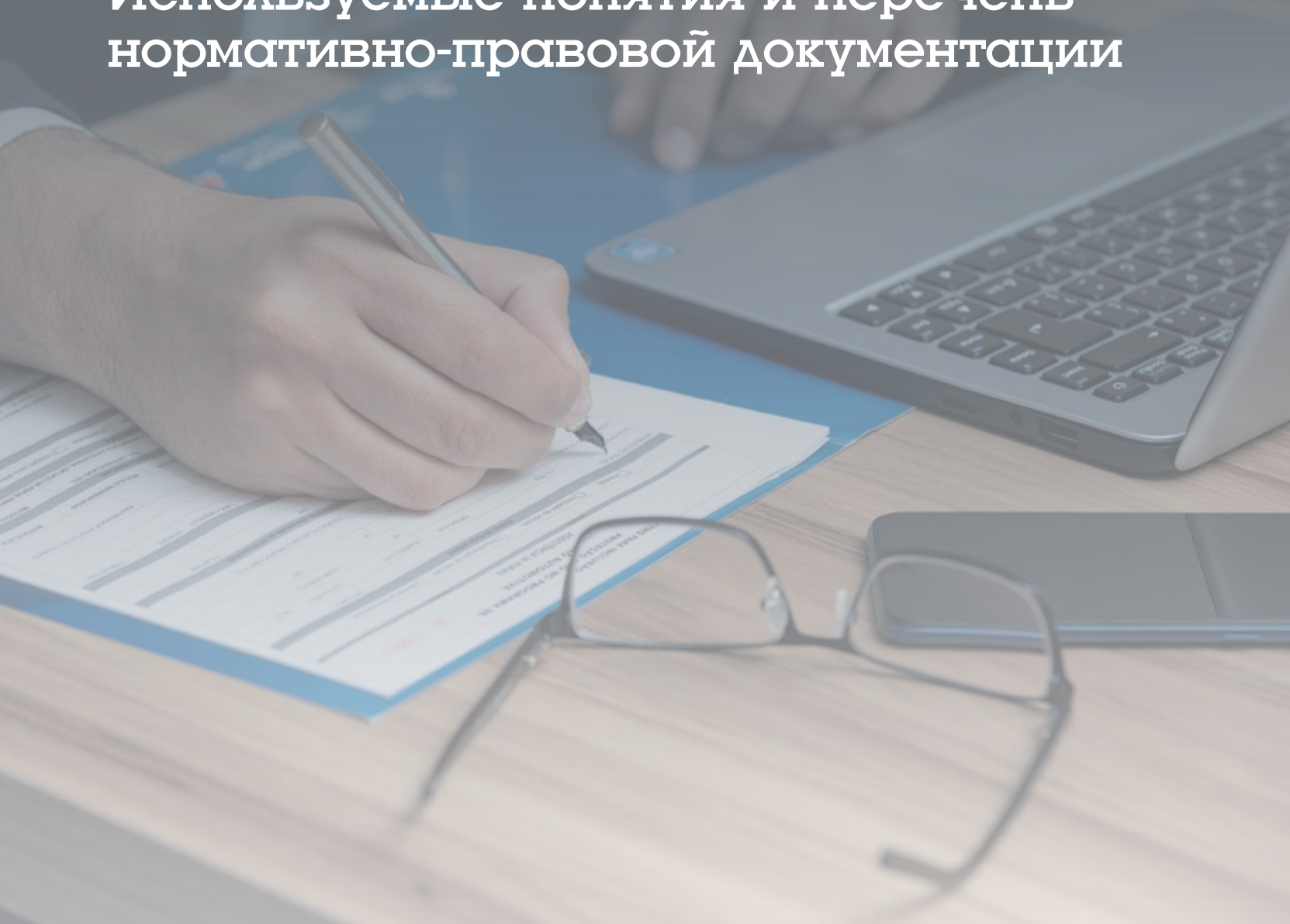
РАЗДЕЛ
Введение

Раздел 1

Настоящее методическое пособие разработано для музеев и объектов культуры Российской Федерации, на которые распространяется действие Постановления Правительства РФ № 272 от 25 марта 2015 года «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» и Постановления Правительства РФ от 11 февраля 2017 года № 176 **«Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»**.

РАЗДЕЛ

Используемые понятия и перечень нормативно-правовой документации



В настоящем пособии применяются следующие понятия:

- **Актуализация паспорта безопасности** – это процедура переоформления (переработки) действующего паспорта безопасности объекта в случаях, установленных нормативно-правовыми актами.
- **Антитеррористическая защищенность объекта (территории)¹** – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения, муниципального округа или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более 50 человек.
- **Внутриобъектовый режим** – это установленный внутренний комплекс правил, обеспечивающих безопасность персонала, посетителей, материальных ценностей и конфиденциальной информации.
- **Инженерно-технические мероприятия²** – совокупность мероприятий, направленных на усиление конструктивных элементов зданий, помещений и охраняемых территорий, обеспечивающих необходимое противодействие несанкционированному проникновению в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам.
- **Категорирование объекта (территории)** – проведение комиссией обследования с учетом степени потенциальной угрозы совершения на нем террористического акта, значимости объекта (территории) для инфраструктуры и жизнеобеспечения, наличия на объекте (территории) критических элементов, на которых совершение террористического акта приведет к прекращению нормального функционирования объекта (территории) в целом, его повреждению или аварии на нем, а также с учетом возможных последствий совершения на объекте (территории) террористического акта.
- **Компенсирующие мероприятия** – ряд дополнительных решений (инженерных, организационных), направленных на согласование с надзорными органами отступлений от требований нормативно-правовых актов, путем реализации дополнительных мер антитеррористической защищенности. Выбор конкретного типа мероприятий зависит от специфики объекта, архитектурных особенностей объекта и т. п.
- **Контрольно-пропускной режим** – комплекс организационных мероприятий (административно-ограничительных), инженерно-технических решений и действий службы безопасности, направленных на предупреждение и пресечение несанкционированного доступа на объект культуры.
- **Критический элемент** – часть объекта, выход из строя которой приводит к нарушению или прекращению функционирования объекта.
- **Объекты культуры³** – объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.
- **Опасные вещества и материалы** – пожароопасные и взрывоопасные вещества и материалы, неорганические и органические соединения, материалы на их основе, способные к самовозгоранию, образованию взрывоопасных смесей при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом, либо разлагающиеся при изменении температуры среды, токсичные и высокотоксичные вещества естественного и искусственного происхождения, находящиеся в любом агрегатном состоянии, бактериальные культуры с высокой патогенностью, радиоактив-

¹ Ст. 3 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ (ред. от 26 мая 2021 года) «О противодействии терроризму».

² Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 8 ноября 2000 года № 664 «Об утверждении Типовых требований по инженерно-технической укреплённости и оборудованию техническими средствами охраны учреждений культуры, расположенных в зданиях – памятниках истории и культуры».

³ Ст. 3. Федерального закона от 02 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

ные вещества и соединения, все виды ядерных материалов и другие вещества и материалы, попадание которых в окружающую среду в определенных концентрациях либо несанкционированное использование которых способно вызвать гибель или тяжелые заболевания людей, животных и иные тяжкие экологические последствия.

■ **Паспорт безопасности**⁴ – основной документ объекта культуры, отражающий сведения о его антитеррористической защищенности, составляется с целью предупреждения чрезвычайных ситуаций и содержит служебную информацию ограниченного распространения об объекте.

■ **Потенциально-опасный участок** – часть объекта, выход из строя которой приводит к чрезвычайным ситуациям на объекте.

В настоящем методическом пособии применяются следующие обозначения и сокращения:

МО – стационарный металлообнаружитель;

МИ – ручной металлоискатель;

РТУ – рентгенотелевизионная установка;

ТСОЗППМ – технические средства обнаружения запрещенных к проносу предметов и материалов;

СКУД⁵ – система контроля и управления доступом;

СОО – система охранного освещения;

СОТ⁶ – система охранная телевизионная;

СОТС⁷ – система охранной и тревожной сигнализации;

СрВД – средства визуального досмотра;

СЭС – система экстренной связи;

ДРК – досмотровый радиометрический комплекс;

КПП – контрольно-пропускной пункт.

Перечень нормативно-правовой документации:

■ Письмо Минкультуры РФ от 14 февраля 1995 года № 01-30/16-25 «О направлении Примерной инструкции о пропускном режиме на объектах, хранящих культурные ценности»;

■ Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

■ Федеральный закон от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

■ Указ Президента РФ от 15 февраля 2016 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;

■ Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

■ Распоряжение Правительства РФ от 15 мая 2017 года № 928-р «Об утверждении перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ»;

■ Постановление Правительства РФ от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (далее – Постановление № 272);

■ Постановление Правительства РФ от 11 февраля 2017 года № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Постановление № 176);

■ Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019–2023 годы. Утвержден Президентом Российской Федерации от 28 декабря 2018 года № Пр-2665.

■ Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 8 ноября 2000 года № 664 «Об утверждении Типовых требований по инженерно-технической укреплённости и оборудованию техническими средствами охраны учреждений культуры, расположенных в зданиях – памятниках истории и культуры»;

■ Методические рекомендации ГУВО Росгвардии Р-083-2019, Р-084-2019, Р-085-2019;

■ Единые требования ГУВО Росгвардии к системам централизованного наблюдения объектовым подсистемам охраны от 16 декабря 2019 года;

■ Методические рекомендации «Типовые проектные решения по оснащению системой охранно-тревожной сигнализации музеев и объектов культуры» Р 088 – 2020;

■ Единые правила организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций. Введены приказом Министерства культуры Российской Федерации от 23 июля 2020 года № 827;

⁴ Постановление Правительства РФ от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» и Постановление Правительства РФ от 11 февраля 2017 года № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

⁵ ГОСТ Р 51241-2008 «Средства и системы контроля и управления доступом. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний»; ГОСТ Р 54831-2011 «Системы контроля и управления доступом. Устройства преграждающие управляемые. Общие технические требования. Методы испытаний».

⁶ ГОСТ Р 51558-2014 «Средства и системы охранная телевизионные. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний».

⁷ ГОСТ Р 50775-95 «Системы тревожной сигнализации»; ГОСТ Р 52435-2015 «Технические средства охранной сигнализации. Классификация. Общие технические требования и методы испытаний».

- Рекомендации по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны социально-значимых объектов (территорий), находящихся в сфере деятельности Министерства культуры РФ 2020 года;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;
- Указ Президента РФ от 11 марта 2019 года № 97 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»;
- Приказ МВД РФ от 01 апреля 2008 года № 298 «О внесении изменений в Порядок учета рабочего времени и численности сотрудников милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации, необходимой для закрытия поста и маршрута патрулирования, утвержденный приказом МВД России от 29 августа 2006 года № 685».

A background image showing two business professionals in a meeting. One person in a blue suit is writing on a document, while another in a grey suit is using a laptop. A cup of coffee is on the table. The image is semi-transparent with a dark overlay.

РАЗДЕЛ

Процедура категорирования
объекта, составления, согласования,
утверждения и актуализации
Паспорта безопасности

ГЛАВА 3.1.

Проведение обследования и категорирование объекта

Категорирование мест массового пребывания людей проводится в целях установления дифференцированных требований к обеспечению их безопасности с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения в местах массового пребывания людей террористических актов и их возможных по-

следствий. Для присвоения категории объекту создается межведомственная комиссия и составляется акт обследования. Акт является неотъемлемой частью Паспорта безопасности объекта. Паспорт безопасности объекта – это основной документ по антитеррористической защищенности.

Критерии оценки – по какому конкретно постановлению обследовать объект и составлять Паспорт безопасности – отражены в схеме на рисунке 1.

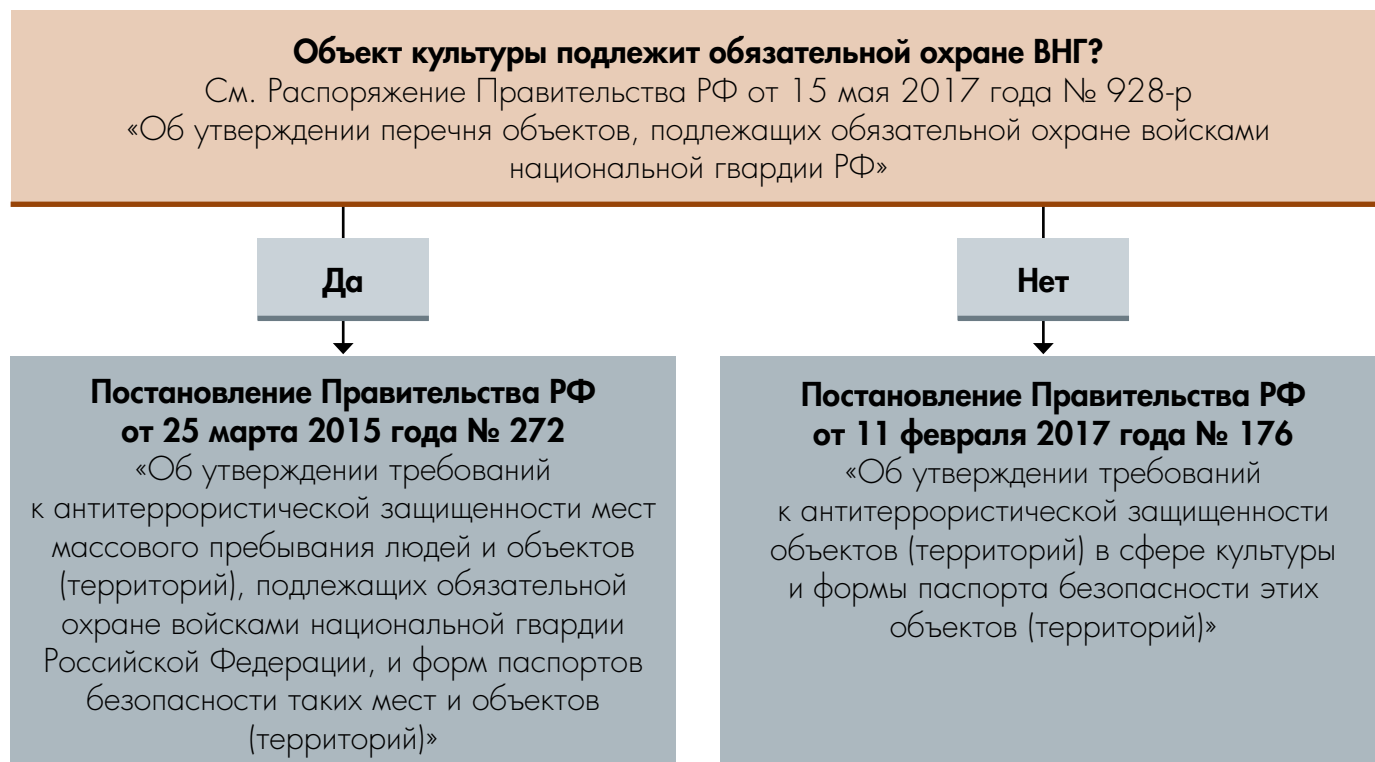


Рис. 1.

ГЛАВА 3.2.

Этапы составления, согласования и утверждения Паспорта безопасности

На рисунках 2, 3 представлены этапы создания⁸, согласования и утверждения паспорта безопасности объекта по Постановлению № 272 и № 176.

Паспорт безопасности (первый экземпляр) хранится на объекте культуры с грифом «Для служебного пользования» по правилам хранения подобных документов и предъявляется контролирующим органам в случае ЧС по их требованию.

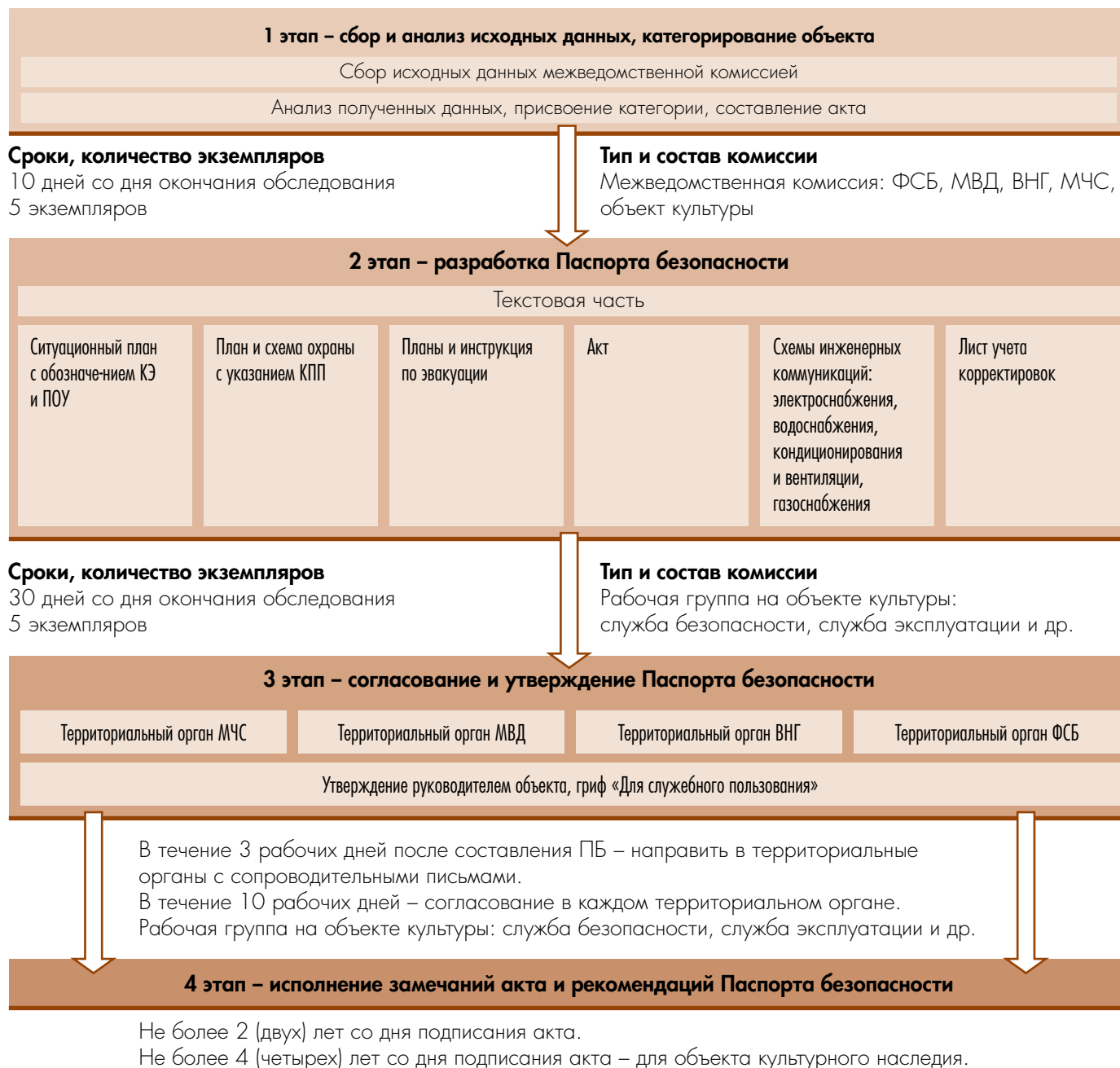


Рис. 2. По Постановлению № 272. Объекты, подлежащие обязательной охране ВНГ.

⁸ Пункты 5–12 Постановления Правительства РФ от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» и пункты 5–11 Постановления Правительства РФ от 11 февраля 2017 года № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

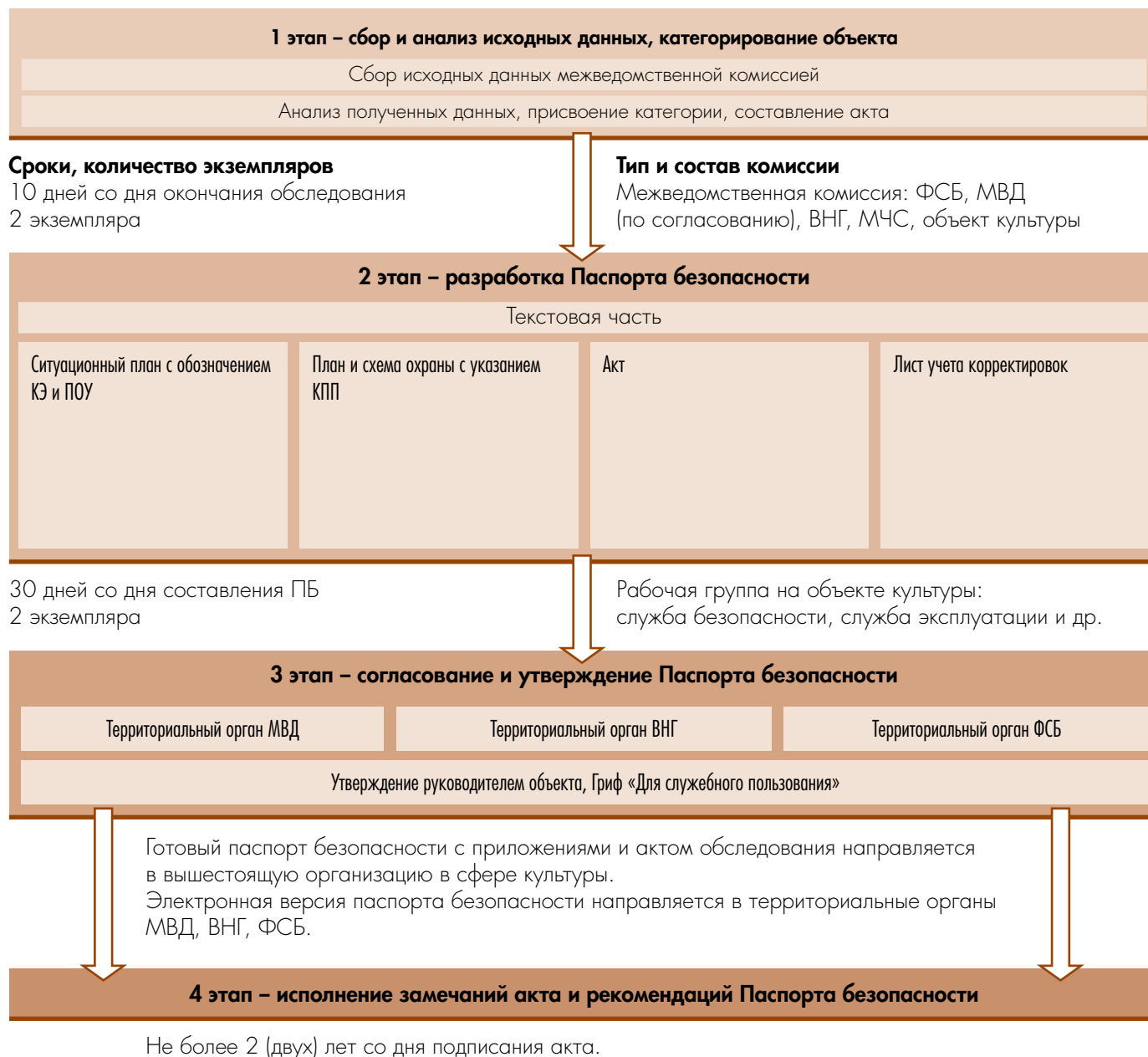


Рис. 3. По Постановлению № 176. Объекты, **НЕ подлежащие обязательной охране ВНГ.**

ГЛАВА 3.3.

Разрешение разногласий по Паспорту безопасности. Компенсирующие мероприятия в случае объективной невозможности исполнения требований Паспорта безопасности на объекте

В случае наличия разногласий⁹ между членами комиссии, возникших в ходе обследования, категорирования объекта и составления акта обследования, решение принимается большинством голосов. При равенстве голосов решение принимается председателем комиссии.

По решению руководителя объекта объект (территория) может оборудоваться инженерно-техническими средствами охраны более высокого класса защиты.

Вне зависимости от категории объекта (территории) при отсутствии возможности, обусловленной объективными факторами, допускается применять отдельные средства инженерно-технической укреплённости более низких классов защиты¹⁰. К таким объективным факторам относятся:

- а)** принадлежность объекта (территории) к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации;
- б)** строительство или реконструкция объекта (территории) в особых климатических зонах (вечная мерзлота, пустыни, лесные массивы);
- в)** значительная протяженность периметра охраняемой территории;
- г)** несоответствие нормативным правовым актам органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления в части архитектурно-планировочных решений развития региона, области, города.

В качестве компенсирующих мероприятий можно рассмотреть следующее:

- решения по выбору дополнительных средств защиты;
- организационные решения: разработка специальных инструкций по взаимодействию, создание постов безопасности и т. д.

При разработке компенсирующих мероприятий анализируется:

- уязвимость объекта;
- эффективность и приоритетность мероприятий по обеспечению безопасности при угрозе;
- эффективность мероприятий, направленных на предотвращение и минимизацию угроз.

ГЛАВА 3.4.

Актуализация Паспорта безопасности

Актуализация Паспорта безопасности¹¹ проводится не реже 1 раза в 3 года или чаще в следующих случаях:

- а)** изменение основного назначения и значимости места массового пребывания людей;
- б)** изменение общей площади и границ места массового пребывания людей;
- в)** изменение угроз террористического характера в отношении места массового пребывания людей;
- г)** возведение в границах места массового пребывания людей либо в непосредственной близости к нему каких-либо объектов.

По Постановлению № 272 актуализация проходит в том же порядке, что и составление Паспорта безопасности с созывом межведомственной комиссией и оформлением Паспорта безопасности.

По Постановлению № 176 актуализация проходит в течение 5 (пяти) рабочих дней. В документ вносятся изменения, которые заверяются подписью руководителя объекта. Направляется в территориальные органы МВД, ВНГ, ФСБ для согласования. В случае решения данных контролирующих органов о замене ПБ, он подлежит процедуре замены. В случае если замена не требуется, электронные версии актуализированного ПБ направляются в территориальные органы МВД, ВНГ, ФСБ.

⁹ Пункт 12 Постановления Правительства РФ от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

¹⁰ Пункт 12 Постановления Правительства РФ от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

¹¹ Пункт 19 Постановления Правительства РФ от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» и пункт 45 Постановления Правительства РФ от 11 февраля 2017 г. № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

РАЗДЕЛ

Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов



ГЛАВА 4.1.

Организационные мероприятия. Разработка организационно-распорядительных документов

К основным организационным мероприятиям относится установление контрольно-пропускного и внутриобъектового режима. Для этих целей издается локальная Инструкция о контрольно-пропускном и внутриобъектовом режимах и утверждается руководителем объекта. Инструкция устанавливает:

- порядок доступа и осмотра сотрудников, работников подрядных организаций через КПП;
- порядок допуска и осмотра автотранспортных средств;
- режим работы комплекса технических средств охраны;
- порядок хранения и использования ключевого хозяйства;
- процедуру оформления допусков и порядок использования технических средств охраны сотрудниками музея и работниками сторонних организаций;
- режим работы подрядных, сторонних организаций и арендаторов на территории;
- режим проведения работ за пределами рабочего времени;
- процедуру учета и предоставления сведений о нарушениях внутриобъектового и контрольно-пропускного режимов;
- порядок обмена служебной информацией между структурными подразделениями объекта культуры.

Вторым основным режимным документом является Инструкция о взаимодействии дежурных служб на случай ЧС, а именно:

- возникновения пожара или угрозы пожара;
- трансляции тревожного сигнала системы охранной сигнализации;
- противоправных действий в отношении зданий и сооружений, материальных ценностей, предметов хранения и сотрудников и посетителей;

- чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- выявления несанкционированного проноса (провоза) и применения токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов (в том числе при их получении посредством почтовых отправлений);
- при угрозе и осуществлении террористического акта.

В рамках исполнения Порядка установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851, в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» на объекте должен быть разработан и утвержден план реализации структурами объекта мероприятий по исполнению порядка установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности.

ГЛАВА 4.2.

Инженерно-технические мероприятия¹³. Требования к техническим средствам охраны¹⁴

Музей вправе выбирать любые инженерно-технические средства охраны при условии, что они удовлетворяют требуемой степени защиты, соответствуют характеру угроз, оперативной обстановке, обеспечивают наиболее эффективное и экономное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности объекта.

В таблице 1 представлены требования к инженерно-техническим средствам охраны объекта по Постановлению № 272.

¹³ Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

¹⁴ Приложение к Требованиям к антитеррористической защищенности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации Постановления Правительства РФ от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)», а также Рекомендации по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны социально-значимых объектов (территорий), находящихся в сфере деятельности Министерства культуры РФ 2020 года.

Средства инженерно-технической укреплённости	Категория объекта		
	1	2	3
	Класс защиты		
Ограждение периметра объекта (территории)	4-го класса	не ниже 3-го класса	не ниже 3-го класса
Ворота, калитки	4-го класса	не ниже 3-го класса	не ниже 3-го класса
Контрольно-пропускные пункты	есть	есть	есть
Дверные конструкции для наружных входных дверей	4-го класса	не ниже 3-го класса	не ниже 3-го класса
Дверные конструкции для дверей в офисные и служебные кабинеты, в технические помещения, в которых не хранятся материальные ценности	не ниже 2-го класса	не указано	не указано
Дверные конструкции для дверей в специальные и режимные помещения, в комнаты для хранения оружия и кассы	4-го класса	4-го класса	4-го класса
Оконные конструкции для оконных проемов первого и подвального этажей, выходящих как на охраняемую, так и на не охраняемую территорию	4-го класса	не ниже 3-го класса	не ниже 2-го класса
Оконные конструкции защиты для оконных проемов второго этажа и выше, выходящих на охраняемую территорию	не ниже 2-го класса	не указано	не указано
Оконные конструкции защиты для оконных проемов второго этажа и выше, выходящих на не охраняемую территорию, примыкающих к пожарным лестницам, балконам, карнизам	не ниже 3-го класса	не ниже 3-го класса	не ниже 3-го класса
Оконные конструкции защиты для оконных проемов второго этажа и выше, выходящих на не охраняемую территорию, не примыкающих к пожарным лестницам, балконам, карнизам	не ниже 2-го класса	не указано	не указано
Оконные конструкции защиты для оконных проемов специальных помещений	не указано	не ниже 3-го класса	не ниже 3-го класса
Противотаранные устройства (при наличии охраняемой территории)	есть	есть	есть
Периметр	не менее 2 рубежей охраны	не менее 1 рубежа охраны	не менее 1 рубежа охраны
Здания, строения, сооружения	не менее 3 рубежей охраны	не менее 2 рубежей охраны	не менее 2 рубежей охраны

Таблица 1. По Постановлению № 272.



РАЗДЕЛ

Контроль выполнения требований по антитеррористической защищенности

Контроль антитеррористической защищенности¹⁵ проводится в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 15 мая 2017 года № 928-р «Об утверждении перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ».

Проверка антитеррористической защищенности объекта проводится один раз в год представителями территориального органа ВНГ согласно плану-графику. О дате проверки контролирующий орган издает соответствующий приказ и сообщает руководителю объекта официальным письмом.

Ежегодный план-график проведения таких плановых проверок разрабатывается территориальным

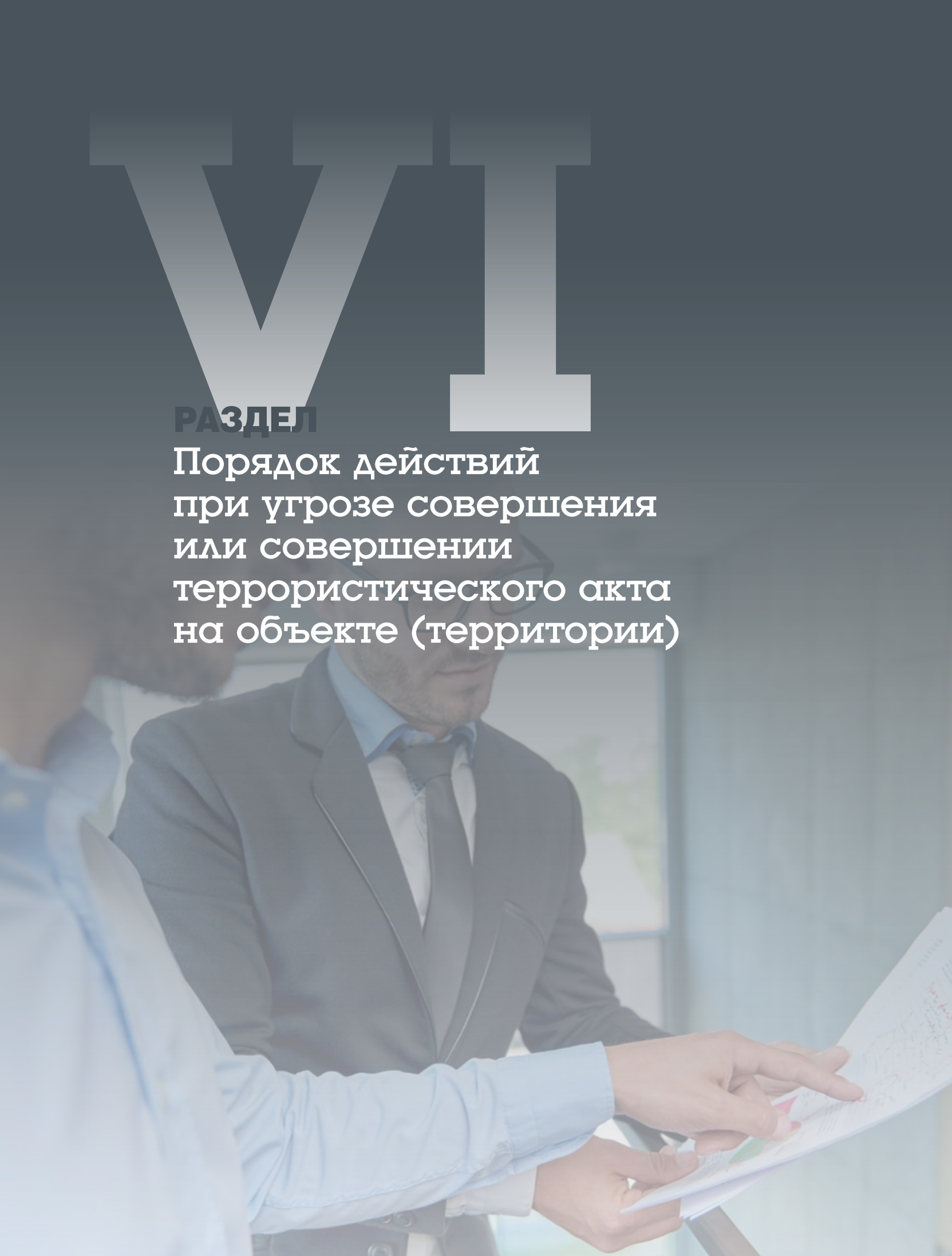
органом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по месту расположения объектов (территорий) и доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте этого территориального органа или Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в 2 (двух) экземплярах, один из которых вручается руководителю объекта под расписку с отметкой об ознакомлении либо отказе в ознакомлении с актом проверки. Второй экземпляр передается в территориальный орган ВНГ.

¹⁵ Пункты 26–35 Постановления Правительства РФ от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» и пункты 34–40 Постановления Правительства РФ от 11 февраля 2017 года № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

РАЗДЕЛ

Порядок действий
при угрозе совершения
или совершении
террористического акта
на объекте (территории)



Информирование и порядок действий руководителя объекта совместно с лицом, ответственным за

обеспечение безопасности объекта¹⁶ приведен на рисунке 4.

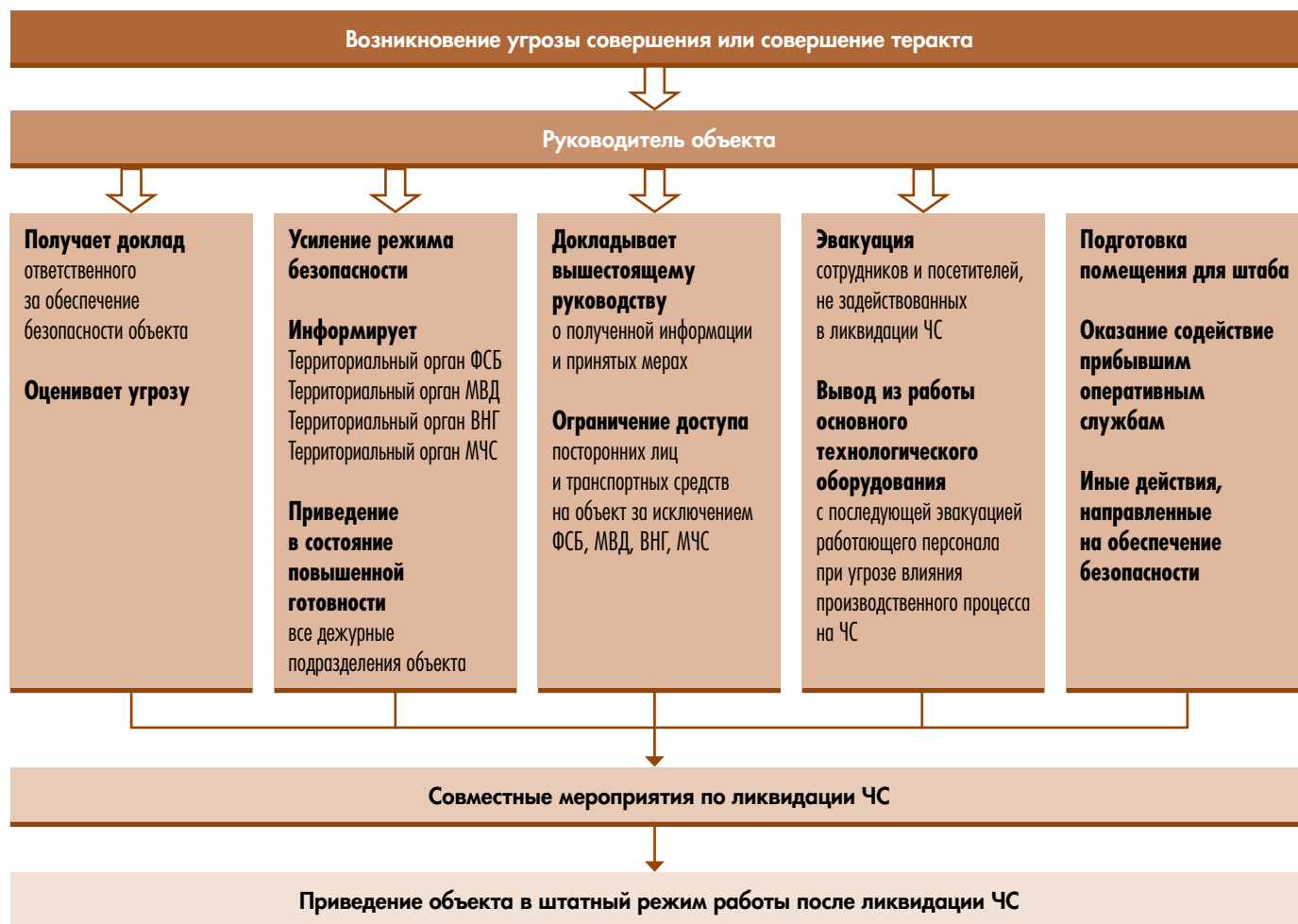


Рис. 4. По Постановлению № 272.

⁸ Пункты 36–38 Постановления Правительства РФ от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».



РАЗДЕЛ

**Ответственность
за несоблюдение
требований
по антитеррористической
защищенности**

Ответственность за отсутствие Паспорта безопасности:

КоАП РФ¹⁷. Статья 20.6. «Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей».

Ответственность за недостаточность инженерно-технической укрепленности:

КоАП РФ. Статья 20.34. «Нарушение требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежа-

щих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, руководителями указанных объектов, руководителями и должностными лицами организаций, важные государственные объекты и (или) специальные грузы, сооружения на коммуникациях которых подлежат охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, – влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей».

Ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и объектов (территорий) религиозных организаций:

КоАП РФ. Статья 20.35. «...влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до трех лет; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей».

¹⁷ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.



РАЗДЕЛ

**Организация
физической охраны объекта**

Физическая охрана объекта осуществляется в круглосуточном режиме штатным подразделением объекта – службой безопасности или др., а для объектов по Постановлению № 272 – также подразделениями ВНГ.

Дежурные помещения подразделения по охране объекта – КПП, пункт централизованного наблюдения помещения и т. п. – оборудуются замковыми устройствами и средствами охранной сигнализации, которые выдают сигнал тревоги при попытке

преодоления нарушителем этих конструкций путем их вскрытия и (или) разрушения.

Посты охраны объектов всех категорий оборудуются тревожной сигнализацией с выводом на пункт централизованного наблюдения и обеспечиваются телефонной связью с абонентами внутренней автоматической телефонной связи объекта, средствами проводной и радиосвязи с центральным постом охраны.



РАЗДЕЛ

Подготовка персонала.
Проведение учебно-тактических
тренировок.
Проведение инструктажей
для сотрудников объекта
и работников подрядных
организаций

Периодичность проведения учений и (или) тренировок с сотрудниками¹⁸ объектов по подготовке к действиям при угрозе совершения и при соверше-

нии террористических актов на объектах для различных категорий объектов приведена в таблицах 2 и 3 по Постановлению № 272 и № 176.

Периодичность тренировок	Категория объекта		
	1	2	3
	Регулярно	Регулярно	Регулярно

Таблица 2. По Постановлению № 272.

Периодичность тренировок	Категория объекта		
	1	2	3
	Не реже 2 (двух) раз в год	Не реже 1 (одного) раза в год	Не реже 1 (одного) раза в год

Таблица 3. По Постановлению № 176.

Наряду с проведением учений необходимо проводить регулярное информирование сотрудников¹⁹ объектов о требованиях к антитеррористической защищенности объектов и об организационно-распорядительных документах по пропускному и внутриобъектовому режимам на объектах в форме инструктажей.

В целях поддержания на должном уровне режима безопасности и повышения эффективности антитеррористической защищенности объекта, рекомендуется разработка, утверждение и испол-

зование для проведения регулярных инструктажей специального свода правил – Алгоритмов действий персонала учреждений культуры, работников частных охранных организаций при совершении (угрозе совершения) преступлений террористической направленности в формах вооруженного нападения, размещения взрывного устройства, захвата заложников, а также информационного взаимодействия учреждений культуры с территориальными органами МВД России, Росгвардии и ФСБ России.

¹⁸ Пункт 25 Постановления Правительства РФ от 11 февраля 2017 года № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» и пункт 22 Постановления Правительства РФ от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

¹⁹ Пункт 22 Постановления Правительства РФ 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».



РАЗДЕЛ

Правила посещения объекта посетителями.
Перечень запрещенных к проносу опасных предметов и веществ

Правила для посетителей должны находиться в доступном для их просмотра месте во входной группе, а также на сайте учреждения. Рекомендуемые фразы для внесения в Правила посещения объекта:

Посетители музея обязаны:

- Для прохода на экспозиции и (или) мероприятия соблюдать правила и время прохода, установленные музеем, а также установленные направления следования по экспозициям.
- Соблюдать порядок и очередность при входе в музей, на выставки и экспозиции, сохранять входной билет до окончания посещения.
- Сдать в гардероб верхнюю одежду.
- Сдать в гардероб для размещения в ячейках хранения ручную кладь: сумки, чемоданы, рюкзаки, кейсы, размеры которой, превышают 35x30x20 см и не превышают 45x40x35 см. Ручная кладь, размеры которой превышают 45x40x35 см, не может быть сдана в гардероб, проход с такой ручной кладью на территорию. Обязательной сдаче в камеру хранения подлежат также зонты любых моделей и размеров.
- Для прохода на территорию музея пройти через рамку металлоискателя. Предоставить на линии автоматизированного контроля, оборудованной металлодетекторами и аппаратами неразрушающего контроля, по требованию сотрудника войск национальной гвардии или службы безопасности (при исполнении ими своих должностных обязанностей) для проверки предметы ручной клади: сумки, портфели, рюкзаки, чемоданы, кейсы и др.
- Лица, по состоянию здоровья использующие технические средства для передвижения (трости, костыли, коляски и т. д.), обязаны по требованию сотрудника войск национальной гвардии или службы безопасности (при исполнении ими своих должностных обязанностей) предоставить их для осмотра.
- В случае обнаружения на территории безнадзорных предметов немедленно сообщить об этом музейным зрителям, сотрудникам музея или сотрудникам службы безопасности и не предпринимать самостоятельных действий по их удалению.
- Не оставлять без присмотра на территории свои личные вещи и предметы ручной клади.
- При возникновении чрезвычайных ситуаций выполнять рекомендации и указания музейных зрителей, администраторов входной зоны, сотрудников службы безопасности, войск национальной гвардии и других дежурных служб музея. При выявлении на территории музея признаков возгорания или задымления, незамедлительно сообщить об этом работникам музея.
- В случае реализации на объекте мер, направленных на обеспечение антитеррористической и пожарной безопасности, в том числе при проведении

тренировок по эвакуации людей, неукоснительно следовать требованиям сотрудников службы безопасности, сектора пожарной безопасности и иных лиц, обеспечивающих эвакуацию посетителей.

- Досмотровые мероприятия, а также постоянное видеонаблюдение, обусловлены необходимостью обеспечить безопасность объекта, сохранность культурных ценностей и имущества музея и посетителей. Такие мероприятия организуются с учетом требований, предъявляемых государственными органами исполнительной власти, обеспечивающих контроль за антитеррористической защищенностью объектов с массовым пребыванием людей. В этой связи вышеуказанные мероприятия являются императивными и в случае, если посетитель не согласен с их применением и выполнением, работники музея вправе и обязаны отказать такому посетителю в допуске на территорию музейного комплекса.

Всем лицам, находящимся на территории музея, запрещается:

- Проносить оружие, в том числе огнестрельное, холодное, травматическое (оружие ограниченного поражения (ООП)), газовое, а также его составные части, муляжи любого вида оружия; взрывчатые вещества и их компоненты; легковоспламеняющиеся жидкости; отравляющие, токсичные, ядовитые вещества, токсичные химикаты, отравляющие вещества и патогенные биологические агенты, воспламеняющиеся твердые вещества, токсичные и радиоактивные вещества, едкие и коррозирующие вещества; колющие и легко бьющиеся предметы и другие опасные для жизни и здоровья людей вещества.
- Проносить предметы ручной клади, габариты которой превышают 45x40x35 см (сумки, рюкзаки, чемоданы, портфели, кейсы и т. д.), зонты, предметы спортивного инвентаря, а также любые транспортные средства, в т. ч. велосипеды, самокаты, средства индивидуальной мобильности; а также музыкальные инструменты, мольберты, футляры; строительные, отделочные материалы, инструменты, оборудование без соответствующего пропуска.
- Проносить на территорию музея любые жидкости в любой таре, включая бутилированные напитки.
- Проносить и использовать на территории музея беспилотные летательные аппараты без согласования с администрацией музея.
- Курить на территории музея, включая употребление электронных сигарет, систем нагревания табака, вейпов и т. п.
- Разводить огонь, использовать любые пиротехнические средства, приносить и использовать пиротехнические и иные подобного рода изделия (фейерверки, хлопушки, бенгальские огни, пневмохлопушки, пружинные хлопушки и т. д.).

РАЗДЕЛ

Противодействие идеологии терроризма²⁰

112

ЕДИНАЯ СЛУЖБА СПАСЕНИЯ

101

ПОЖАРНАЯ СЛУЖБА

102

ПОЛИЦИЯ

103

СКОРАЯ ПОМОЩЬ

121

СЛУЖБА РЕБЁНОК В ОПАСНОСТИ

123

ПОДОЗРИТЕЛЬНЫЕ ПРЕДМЕТЫ,

оставленные без присмотра в людных местах, могут содержать взрывное устройство.

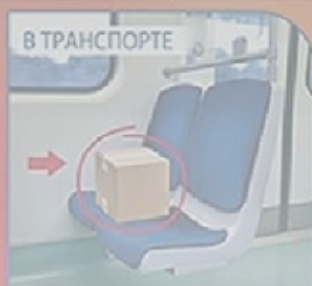


НЕЛЬЗЯ ПОДХОДИТЬ К ПОДОЗРИТЕЛЬНОМУ ПРЕДМЕТУ И КАСАТЬСЯ ЕГО!

При обнаружении забытых вещей или взрывного устройства следует:



сообщить продавцу или охране магазина



сообщить водителю



вызвать полицию или спасателей

ЕСЛИ ВАС ЗАХВАТИЛИ В ЗАЛОЖНИКИ:

НУЖНО:

- соблюдать спокойствие, не реагировать на оскорбления и унижения от террористов;
- спрашивать разрешение на совершение любого действия (сесть, встать, сходить в туалет);
- запомнить как можно больше информации о террористах: количество, их облик, вооружение, места, где они расположились;
- в случае ранения оказать себе первую помощь, принять удобное положение, меньше двигаться;
- расположиться подальше от окон, дверей и террористов. Это необходимо для обеспечения вашей безопасности в случае штурма помещения;
- при штурме здания лечь на пол лицом вниз, закрыть голову руками. Ни в коем случае нельзя бежать навстречу сотрудникам спецслужб.

НЕЛЬЗЯ:

- задавать террористам провокационные вопросы, злить их и оскорблять;
- смотреть им в глаза, спорить;
- излишне привлекать внимание;
- резко двигаться и кричать;
- пытаться бежать, если вы не уверены в успехе на 100%;
- делать то, что они запретили.

Рекомендуется проводить следующие мероприятия по контрпропаганде терроризма:

- Создание электронных ресурсов по теме «Антитеррористические мероприятия на объекте культуры».
- Издание брошюр, наглядных пособий антитеррористической направленности.
- Проведение тематических экскурсий для посетителей о службах безопасности объектов культуры.
- Организация выставок по тематике контрпропаганды антитеррора.

В рамках работы учреждения по направлению противодействия идеологии терроризма рекомендуются к применению:

- Словарь основных терминов и понятий в области противодействия терроризму, разработанный ФСБ России совместно с заинтересованными федеральными органами власти и аппаратом Национального антитеррористического комитета (далее – НАК). Электронная версия размещена на официальном сайте НАК (перейти на страницу НАК по QR - коду ниже)
- Рекомендации по созданию и распространению антитеррористического контента, его использованию в профилактических мероприятиях, подготовленные аппаратом НАК совместно с Минкультуры России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минцифры России, ФАДН России и Росмолодежью.



Сканируй QR-код, для перехода на страницу НАК

ПРИЛОЖЕНИЯ

ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ



Формы формализованных документов и пример заполнения паспорта безопасности.



Сканируйте QR-код, чтобы скачать перечень формализованных документов из Приложения № 1, в том числе:

1. Форма паспорта безопасности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.
2. Форма паспорта безопасности объектов (территорий) в сфере культуры.
3. Пример заполнения Формы паспорта безопасности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Перечень рекомендуемых технических средств охраны, безопасности и антитеррористической защищенности.

Типовые технические требования к досмотровому оборудованию.

Пример расчета количества сотрудников подразделения по охране объекта на один круглосуточный или дневной пост.



Сканируйте QR-код, чтобы скачать Перечень рекомендуемых технических средств охраны, безопасности и антитеррористической защищенности. Типовые технические требования к досмотровому оборудованию. Пример расчета количества сотрудников подразделения по охране объекта на один круглосуточный или дневной пост.

ДОПЕЧАТНАЯ ПОДГОТОВКА



АССОЦИАЦИЯ «БЕЗОПАСНОСТЬ ТУРИЗМА»

115035, г. Москва, Садовническая набережная, д. 7

Тел.: + 7 (495) 151-82-53 (многоканальный)

e-mail: info@tourismsafety.ru

www.tourismsafety.ru